

Arkivsak-dok. 23/01685-1
Saksbehandler Camilla Helene Kilstad

Saksgang
Formannskapet 2019 - 2023

Møtedato
13.02.2023

Sak nr.

Streaming i kommunale idrettshaller

Innstillingssak.

Medsaksbehandlere: Robin Braaten, Knut Joar Eggen, Bjørg Gustavsen

Kommunedirektørens innstilling:

1. Sarpsborg kommune følger de tid enhver tid gjeldende føringer fra Norges Idrettsforbund for streaming av idrettsarrangementer.
2. Sarpsborg kommune gjennomgår gjeldende avtaler og påser at idrettslagene har gitt nødvendig opplæring av personer som skal håndtere systemer for streaming.

Vedlegg:

1. *Avtale om installasjon av utstyr til streaming - Sarpsborg idrettslag*
2. *Oppdatert informasjonsskriv til kommuner og klubber*
3. *Brev til landets kommuner om strømming av breddeidretten*

Sammendrag:

Utfordringer knyttet til streaming av idrettsarrangementer for barn og unge har den siste tiden blitt belyst i nyhetsbildet. Dette har ført til at Norges idrettsforbund (NIF) har valgt å midlertidig stoppe pågående prosjekter med MyGame om streaming av breddeidretten for aldersbestemte klasser. Det har vært en trinnvis etablering av avtaler med idrettslag om etablering av utstyr for streaming i kommunale idrettshaller, fra 2019 og frem til 2022. Per i dag er det anlegg for streaming i fem idrettshaller.

Kommunedirektøren ser for seg tre ulike alternativer videre:

1. Følge de til enhver tid gjeldende anbefalinger fra Norges idrettsforbund.
2. Tillate streaming for personer fra 18 år og oppover.
3. Stoppe all form for streaming. Kun tillate sendinger som er produsert av et produksjonsselskap.

Sarpsborg kommune har som bygningseier ingen fordeler ved streaming. Det genererer administrativ ressursbruk ved alternativ 1 og 2. For Sarpsborg kommune vil derfor alternativ 3 være det som er enklest å forholde seg til.

Kommunedirektøren anbefaler likevel alternativ 1. Dette innebærer at Sarpsborg kommune følger de nasjonale retningslinjene fra NIF.

Utredning:

Etter henvendelse fra idretten ble det i 2019 satt i gang et arbeid med streaming i kommunale idrettsbygg i Sarpsborg kommune. Det var et ønske om å kunne overføre idrettsarrangementer til de som ikke hadde anledning til å komme til idrettshallene. Dette tiltaket skulle kunne erstatte privat streaming via mobiltelefoner til sosiale medier. Dessuten så idrettslagene et inntektspotensial fra streamingen.

Siden dette var en ny problemstilling, henvendte Sarpsborg kommune seg til andre kommuner og drøftet saken med internt personvernombud. Det ble tidlig klart at det var nødvendig å inngå avtaler og tydeliggjøre hvem som var ansvarlig for utstyr, overføring og behandling av personvernopplysninger i henhold til gjeldende lovverk. Dette skulle i større grad ivareta personvernsikkerheten gjennom formelle avtaler slik den private streamingen ikke gjorde. Norges idrettsforbund har også gjennom egen veileder henvist hvordan idrettslagene skal forholde seg til streaming og live oppdateringer av idrettsarrangementer. Link til veileder: [Streaming og liveoppdateringer av idrettsarrangement – veileder \(idrettsforbundet.no\)](https://www.idrettsforbundet.no).

Sarpsborg kommune har inngått avtaler med idrettslag hvor lagene fikk avsatt egnede arealer for plassering av kamera, samt bruk av kommunalt nettverk. Avtalene innehar en forutsetning for rettigheten om at alle nødvendige godkjenninger fra offentlige instanser foreligger, og at idrettslagene som eier av streamingutstyret og selve anlegget for streaming følger det til enhver tid gjeldende regelverk.

Kommunen tok ikke på seg ansvar for krav i henhold til General Data Protection Regulation (GDPR) og behandling av personvernopplysninger. Dette ansvaret ble lagt til idrettslagene og leverandøren av streamingtjenesten. Det er leverandøren av streamingtjenesten som er ansvarlig for å ivareta reservasjoner mot filming. Idrettslagene har ansvaret for å informere sine medlemmer om tjenesten og hvordan de kan reservere seg mot filming, streaming og bilder. I avtalene er det inntatt at alle besøkende og brukere av hallen skal informeres på en klar og tydelig måte at det er installert sportskamera, hvem som er ansvarlig for utstyret og når det benyttes. Videre har det blitt kontraktsfestet at Anleggseiers (idrettslagene) plikter, og ivaretagelse av GDPR, er regulert i avtalen, se vedlegg 1, punkt 7 og 8. Kommunen som bygningseier har i samarbeid med idrettslagene bestemt omfanget av skilting og nødvendig publikumsinformasjon i forbindelse med streaming.

Det har vært en trinnvis etablering av avtaler med idrettslag om etablering av utstyr for streaming i kommunale idrettshaller, fra 2019 og frem til 2022.

Idrettslagene som Sarpsborg kommune har inngått avtale med er:

- Sarpsborg Innebandyklubb (Skjeberghallen)
- SIL Håndball (Sarpsborghallen)
- Greåker Innebandyklubb (Tindlundhallen)
- Sparta IHK (Sparta Amfi)
- Sarpsborg Volleyballklubb (Sandbakkenhallen)

Forbundene innenfor fotball, håndball, volleyball, bandy, basket og ishockey har inngått avtaler med MyGame om å streame kamper i breddeidretten og for ungdom ned til 15-årsklassen. MyGame er eid av TV2 og Amedia. Per 2023 er MyGame leverandør i fire av

idrettshallene i Sarpsborg kommune. I den femte hallen streames kun Sarpsborg Volleyballklubb sitt herrelag i 1. divisjon.

Etter en rekke nyhetsartikler angående streaming siste kvartal 2022 og første kvartal 2023 har Norges idrettsforbund utgitt en pressemelding vedrørende streaming. Svikt i rutiner har ført til at Norges Idrettsforbund (NIF) har midlertidig stoppet pågående prosjekter med MyGame om streaming av breddeidretten i aldersbestemte klasser nasjonalt. Det har vist seg at manuelle prosesser, som skulle ivareta personvernsikkerhet, ikke har blitt ivaretatt i tråd med *Oppdatert informasjonsskriv til kommuner og klubber* fra MyGame om streaming. Se vedlegg 2.

Sarpsborg Idrettsråd

Sarpsborg Idrettsråd har blitt kontaktet for å gi en uttalelse på vegne av idretten. På grunn av den korte fristen var det ikke mulig for idrettsrådet å samle idrettslagene for en felles uttalelse. De ønsket dermed at den politiske saken skulle utsettes.

Fredrikstad kommune

Fredrikstad kommune har blitt kontaktet i forbindelse med den politiske saken. Per nå har de ingen spesifikk holdning til streaming i deres kommunale idrettsanlegg, men de legger opp til en politisk sak i løpet av mars. I Fredrikstad kommune er det for tiden kun Stjernehallen som har anlegg for streaming.

Problemstillinger rundt streaming

Streaming av breddeidrett er en sammensatt problemstilling. På den ene siden vil streaming kunne inkludere nærstående som av ulike årsaker ikke kan møte opp på arrangementer. Idrettslagene vil også gjennom abonnements tjenesten få tilført midler til drift av klubben da de får en prosentandel av inntekten. Gjennom eksponering kan idrettslagene øke sine sponsorinntekter. Tjenesten er lovregulert i henhold til gjeldende lover og avtalen mellom idrettslagene og leverandør av tjenesten. Dersom reservasjonsmuligheten fungerer som tiltenkt, vil kun de arrangementene hvor deltakerne godtar filming bli streamet. Når foreldre selv filmer kamper med mobiltelefoner, tar de på seg et behandlingsansvar uten å vite hvem som har reservert seg mot streaming.

Det er også en rekke utfordringer med streaming. Lovverket rundt GDPR er komplekst og det er mange hensyn som skal ivaretas. Muligheten for å reservere seg fra film, streaming og bilder er tilgjengelig, men krever en aktiv handling mot reservasjon. Dersom en person reserverer seg mot streaming, medfører dette at idrettsarrangementet som vedkommende deltar på, ikke kan streames. Spørsmålet er om det er en reell mulighet for reservasjon, da det kan oppstå press på vedkommende fra andre i og utenfor laget.

Videre er det utfordrende å gi publikum i idrettshallene det gjelder, tilstrekkelig informasjon som gjelder streaming som foregår. Slik anleggene er satt opp for tiden innebærer det flere manuelle prosesser som kan medføre risiko for feilbehandling. Når sekretariatet starter liverapportering av det aktuelle idrettsarrangementet, starter også streamingen automatisk. Dersom arrangementet blir flyttet, vil streamingen starte på oppsatt bane med mindre idrettslaget har meldt ifra om flytting. Sekretariatet har også muligheten til å manuelt stoppe streamingen ved uønskede hendelser. Etersom det ofte er en rullering av personer som sitter i sekretariatet, kan opplæringen av disse være mangelfull når det gjelder håndteringen av systemet for streaming.

Utviklingen på streaming av idrettsarrangement har hatt en stor vekst de siste årene. I begynnelsen var det kun noen få utvalgte arrangementer som ble streamet. På dette tidspunktet var det snakk om direktesendte sendinger, uten mulighet for å se opptak i etterkant. Dagens løsning legger opp til at abonnenten av tjenesten kan se opptakene når det passer. I tillegg er det flere idrettslag som har inngått avtale om streaming, og dermed

flere arrangementer som blir vist. Denne utviklingen har ført til spørsmål om utøvernes personvern blir tilstrekkelig ivaretatt. Dette har medført at NIF i samarbeid med en av de største leverandørene av streamingtjenestene (MyGame), nå jobber med en gjennomgang av risikoforholdene rundt personvern.

Kommunedirektøren ser for seg tre alternative løsninger når det gjelder streaming av idrettsarrangementer:

1. Følge de til enhver tids anbefalinger fra Norges idrettsforbund.
2. Tillate streaming for personer fra 18 år og oppover.
3. Stoppe all form for streaming. Kun tillate sendinger som er produsert av et produksjonsselskap.

Alternativ 1:

NIF er en stor organisasjon som omfatter alle idretter. Selv om det i denne saken kan ha skjedd uønskede situasjoner i forbindelse med streaming, vil det være stor sannsynlighet for at den avgjørelsen som idrettsforbundet kommer frem til, i stor grad vil bli godtatt av idretten. NIF gjør de samme vurderingene som Sarpsborg kommune gjør om ivaretagelse av barn, unge og voksne. At de nå har valgt å stoppe streaming av arrangementer for aldersbestemte klasser under 18 år, betyr at de ønsker å ta en ekstra runde før de kommer med en endelig anbefaling. Kommunedirektøren antar at de fleste kommuner vil følge retningslinjene fra NIF.

Alternativ 2:

Dersom NIF tillater streaming for barn og unge under 18 år, kan Sarpsborg kommune likevel beslutte å begrense muligheten for streaming til personer fra 18 år og oppover. I så fall vil personene som deltar på arrangementene være myndige, og da bedre i stand til å ivareta sitt eget personvern. Denne løsningen vil kunne medføre at privat filming med mobiltelefon blir mer utbredt. Det kan også være en utfordring for seniorlag som har med personer under 18 år på sine idrettsarrangementer.

Alternativ 3:

Selv om NIF skulle tillate streaming, kan et alternativ for Sarpsborg kommune være å begrense det til sendinger produsert av produksjonsselskap. I praksis vil da dette gjelde for Sarpsborg 08 og Sparta elite. Fordelen med denne løsningen er at det er tydelig hva som er tillatt og ikke. Dette alternativet medfører at kommunen fjerner all form for streaming i alle kommunale idrettshaller. Ulempen ved denne løsningen er at idretten blir behandlet forskjellig og at det åpner opp for private løsninger som ikke blir regulert.

Sarpsborg kommune har som bygningseier ingen fordeler ved streaming, men det krever bruk av administrative ressursbruk i form av kontraktsforvaltning, IKT støtte og noe fra drift, ved alternativ 1 og 2. For Sarpsborg kommune vil alternativ 3 være det som er enklest å forholde seg til. Samtidig vil dette frata lokale idrettslag en mulighet for å få økt oppmerksomhet om sin aktivitet og økte inntekter.

Konklusjon

Kommunedirektøren forventer at oppdaterte retningslinjer fra NIF vil være i samsvar med lovverket og balansere de ulike hensynene best mulig. Videre mener kommunedirektøren det bør tilstrebes en mest mulig lik praksis på tvers av kommunene. Derfor anbefaler kommunedirektøren alternativ 1. Dette innebærer at Sarpsborg kommune følger de nasjonale retningslinjene fra NIF.

Konsekvenser økonomi, miljø og folkehelse:

Økonomi:

Ingen vesentlige økonomiske konsekvenser for Sarpsborg kommune.

Miljø:

Ingen vesentlige konsekvenser.

Folkehelse:

Sarpsborg kommune har ingen informasjon som tilsier at streaming har hatt noen påvirkning på folkehelsen.