

**Arkivsak-dok.** 21/28565-9  
**Saksbehandler** Marit Pedersen

**Saksgang**

Utvalg for kultur og oppvekst 2019-2023  
Formannskapet 2019-2023  
Bystyret 2019-2023

**Møtedato**

07.02.2023  
13.02.2023  
02.03.2023

**Sak nr.**

## Økt aktivitet i Kulås

---

**Saksordførersak.**

*Saksordfører: Gøril Eilertsen*

*Medsaksbehandlere: Lars Erik Antonsen, virksomhet kultur, Elisabeth Drillestad Engebretsen, virksomhet økonomi, Ronny Urholmen, virksomhet kommunalteknikk og Liv-Torill Osland Lunde, virksomhet helse*

**Saksordførers innstilling:**

Legges fram i møtet

**Vedlegg:**

**Sammendrag:**

Utvalg for kultur og oppvekst behandlet oppstartsnotat for sak «Økt aktivitet i Kulås» i møte 26.10.2021. Som et ledd i den videre prosessen ble det invitert til et brukermøte for å få innspill til strategier og tiltak som kan bidra til å øke aktiviteten i Kulås. Det ble lagt særlig vekt på å få større arrangementer i Kulås i sommerhalvåret. Innspill fra brukermøte ble lagt fram i underveismeldingen som utvalg for kultur og oppvekst behandlet 24. mai 2022. I prosessen fram til sluttbehandling skulle det videre arbeidet konsentreres om strukturelle tiltak som kunne gjennomføres innenfor nåværende økonomiske ramme og tiltak som kan bidra til å bedre publikums sikkerhet under store arrangementer. Vinteren 2022 ble det dessuten anlagt skøyteis i Kulås, slik at barn, unge og familier kunne gå på skøyter.

Kommunedirektøren er opptatt av at sikkerheten i Kulås ivaretas og anbefaler at det installeres trappelys i amfiet. I tillegg anbefaler kommunedirektøren at hyppigheten av store arrangement i helgene i løpet av sommeren økes fra tre til fire. Dette kan til en mer attraktiv by og til øke interessen for arenaen, samt til å øke kommunens inntekter.

Kommunens helsemyndigheter anbefaler ikke en slik utvidelse med begrunnelse i veileder fra helsedirektoratet. Veilederen anbefaler maksimalt seks dager med konsertarrangement av den dimensjonen pr år på samme konsertarena. Kommunedirektøren mener imidlertid at det i større grad bør utøves et skjønn i vurderingen av antall dager.

Kommunedirektøren anbefaler ikke å videreføre tiltaket skøyteis i Kulås, da kommunen har et bedre alternativ på Sarpsborg stadion.

## **Utredning:**

Oppstartsnotat for saken «Økt aktivitet i Kulås» ble behandlet i utvalg for kultur og oppvekst 26.10.2021. I prosessen fram til underveismeldingen 24.05.22 ble det gjennomført et innspillsmøte med arrangører og potensielle brukere/leietakere for å få forslag til strategier og tiltak som kunne bidra til å øke aktiviteten i Kulås. Utgangspunktet for møtet var å se på muligheten for flere større konserter og festivaler i sommerhalvåret samt hvilke tiltak som må gjøres for å skape økt aktivitet i Kulåsparken.

Det kom en rekke innspill både av strukturell karakter, tiltak for å øke sikkerheten til publikum på konserter, flere kveldsarrangementer og større og mer kostnadskrevenne tiltak som f.eks. et lagerbygg. De strukturelle tiltakene som er vurdert er blant annet å få inn tekniske spesifikasjoner om servicebygg i parken, viktige avstander, kart og andre relevante opplysninger en leietager trenger. Muligheten for å ha en kalender for Kulås amfi på kommunens nettside hvor alle arrangementer ligger tilgjengelig, er drøftet med kommunens informasjonsavdeling. Kommunedirektøren mener disse tiltakene kan gjennomføres innenfor eksisterende økonomiske rammer.

Det er i dag ikke trappebelysning i Kulås amfi. På innspillsmøtet ble det poengtert at det kan medføre fallulykker. For å bedre publikums sikkerhet under kveldsarrangementer er det nødvendig å gjøre noe med dette. Kommunedirektøren har innhentet estimater på et slikt arbeid. Litt avhengig av hvilken løsning man velger er dette kostnadsberegnet til i overkant av 100 000 kr. For å forbedre sikkerheten er det også behov for bedre belysning ved inngangen til og utgangen fra Kulås. Det kan også løses på ulike måter. Utfordringen er å finne lys som ikke er blendende, ettersom lysene må stå på under hele konserten. Usikkerhet om hvilke lys som kan brukes har gjort en kostnadsberegning vanskelig. Det arbeides videre med å finne en løsning på belysning ved inngang og utgang i Kulås, og eventuelle kostnader vurderes innarbeidet i kommende budsjetter.

Leieinntektene for Kulås er i overkant av kr 70 000 pr konsert/festivalhelg. Før pandemien var det tre helger med store konserter/festivaler i løpet av sommerhalvåret. I 2022 var det to. Kommunedirektøren ser at antall arrangement vil variere fra år til år, men mener det er potensial for flere store konserter/festivaler.

Helsedirektoratet har gitt ut en veileder «Musikkanlegg og helse». Den gir en anbefaling om maksimum seks dager pr år pr konsertarena med bruk av forsterket lyd inntil en viss grenseverdi målt utendørs ved nærmeste nabo. Aktivitet utover dette kan gå på bekostning av helsen til de som bor i nærheten av konsertarenaen. Ved flere enn seks arrangementsdager settes det krav til opplevd lydnivå inne hos naboene. Grenseverdiene er satt for å forebygge og redusere helseplager for naboene til konsertarenaer. Kommunens helsemyndigheter anbefaler derfor ikke en utvidelse av antall helger.

Alle som leier Kulås amfi skal sende ut nabovarsel fire uker før en stor konsert eller festival. Det er arrangører pålagt i hht leiekontrakten. Dersom det ikke gjøres ansees det som kontraktsbrudd.

Det ble anlagt skøyteis i Kulås vinteren 2022. Skøyteisen ble lite brukt og isen forsvant relativt raskt. I Handlingsplan 2023-2027 og budsjett 2023 er ikke tiltaket videreført.

## Vurdering

Kommunedirektøren er av den oppfatning at det er stor aktivitet i Kulås, og parken brukes gjennom hele året. Den er en viktig arena for lokale lag og foreninger, skoler og barnehager og andre lokale aktører. Det er derfor verdt å merke seg at aktiviteten er høy blant disse brukerne. Den ikke-kommersielle aktiviteten dominerer bruken.

Store kommersielle konserter/festivaler bidrar til å skape en levende og attraktiv by. Det er også ønskelig å utnytte inntektsmulighetene fra en arena kommunen har investert i. Det er tre store festivaler og konserter i løpet av sommermånedene. Disse er lagt til juni og august. Det er ingen av tilsvarende størrelse i juli. Av den grunn er det etter kommunedirektørens syn rom for en stor konsert i Kulås i juli.

Olavsdagene gjennomføres i juli. Det er et ønske om å ha en åpning for en større kveldskonsert i regi av Olavsdagene uten at det fortrenger de store kommersielle aktørene.

Sarpsborg kommune har ingen juridisk bindende bestemmelser som regulerer støy fra konserter eller festivaler. Kommunens helsemyndigheter legger Helsedirektoratets veileder «Musikkanlegg og helse» til grunn i sin vurdering. Helsemyndighetene anbefaler ikke mer enn seks dager, dvs. tre helger med større arrangementer pr år i Kulås. Ved flere enn seks arrangementsdager settes det krav til opplevd lydnivå inne hos naboene. Helsemyndighetene kan da kreve at arrangør dokumenterer lydnivå under konserten.

Kommunedirektøren har forståelse for at de nærmeste naboene kan oppleve høy lyd fra store musikkarrangement i Kulås som en helseplage. Dette kan imidlertid minimeres ved at arrangementene spres. Det planlegges kun for ett stort musikkarrangement pr måned i perioden juni til og med september. I tillegg er det et krav i leiekontrakten at arrangør sender ut nabovarsel fire uker før en konsert eller festival. Arrangementene avsluttes dessuten normalt ved midnatt. Kommunedirektøren mener at det i større grad bør utøves et skjønn når antall konsertkvelder skal vurderes. Derfor vil kommunedirektøren ta sikte på å øke antall konserthelger til fire, og med det antall konsertkvelder til inntil åtte. Det vil bli arbeidet videre med å få til dette i forståelse med helsemyndighetene. Et mulig tiltak er at støymåling inngår som en del av leiekontrakten for arrangør.

Kommunedirektøren anbefaler at de strukturelle tiltakene som dreier seg om å legge ut på kommunen nettside tekniske spesifikasjoner, arenakart, utleiekalender med mer, gjennomføres denne våren. For å sikre at store konserter og festivaler ikke kommer for tett anbefaler kommunedirektøren at helgene før og etter en stor konsert/festival ikke leies ut.

Belysning for å øke sikkerheten til publikum er viktig. Kommunedirektøren anser at trappebelysning i amfiet er det mest kritiske og mener at dette tiltaket må gjennomføres så raskt som mulig. Dette kan gjøres innenfor gjeldende økonomiske ramme. Det arbeides videre med belysning ved inngang og utgang i Kulås, og eventuelle kostnader vurderes innarbeidet i kommende budsjetter.

Ustabil vintervær gjør det krevende å vedlikeholde skøyteis i Kulås. Det er ikke funnet rom for kostnaden i gjeldende budsjett. Kommunedirektøren mener at Sarpsborg kommune har et godt tilbud om skøytegang ved Sarpsborg stadion. Skattekammeret hvor man kan låne skøyter gratis ligger rett ved siden av kunstisbanen. Det gjør at den er mye brukt av barn, unge og familier. Kommunedirektøren anbefaler derfor at tiltaket med kunstis i Kulåsparken ikke videreføres.

### **Konsekvenser økonomi, miljø og folkehelse:**

#### Økonomi:

Leieinntektene for Kulås er rundt kr 70 000 pr konsert/festivalhelg. Kostnader til etablering av trappelys vil bli dekket av leieinntektene, det vil si innenfor gjeldende økonomiske ramme.

### Miljø:

De som bor nær Kulås vil kunne oppleve støyp lager ved konserter/festivaler.

### Folkehelse:

Økt aktivitet i Kulås vil bidra positivt til befolkningens trivsel i form av gode og attraktive kunstneriske opplevelser og møteplasser

### **Kommunedirektørens anbefaling:**

1. Det installeres trappelys i amfiet for å øke publikums sikkerhet. Dette gjøres innenfor gjeldende økonomiske ramme. Belysning ved inngang og utgang vurderes innarbeidet i kommende handlingsplan/budsjett.
2. Maksimalt antall helger med store kommersielle konserter/festivaler i sommerhalvåret økes fra tre til fire. Det skal som hovedregel kun være festival-/konserthelg en gang i hver av månedene juni, juli, august og september, og ikke to helger på rad.
3. All utleie av Kulås legges i en kalender på kommunens nettside.
4. Tiltaket med å anlegge skøyteis i Kulås videreføres ikke