

Arkivsak-dok. 23/01573-1
Saksbehandler Terje Roar Aldar

Saksgang
Utvalg for kultur og oppvekst 2019-2023
Formannskapet 2019 - 2023
Bystyret 2019-2023

Møtedato
21.03.2023
30.03.2023
13.04.2023

Sak nr.

Vedtekter kommunale barnehager - revidering 2023

Innstillingssak.
Medsaksbehandlere:

Kommunedirektørens innstilling:

Vedtekter for kommunale barnehager vedtas slik de fremkommer i vedlegget

Vedlegg:

Forslag til vedtekter for kommunale barnehager, revidering 2023
Høringsinnspill

Sammendrag:

Kommunedirektøren legger med dette frem reviderte vedtekter for kommunale barnehager i Sarpsborg til politisk behandling.

Bystyret gjorde i sak om Handlingsplan med økonomiplan 2023-2026 med årsbudsjett 2023, budsjettvedtak om sommerstengte kommunale barnehager i to uker i juli fra sommeren 2024.

Formålet med revideringen av barnehagenes vedtekter er en formalisering av bystyrets budsjettvedtak om sommerstengte barnehager.

Forslag til revidering av vedtektene har vært på høring til de kommunale barnehagenes samarbeidsutvalg og de ansattes organisasjoner. Det er mottatt 8 hørings svar.

Høringsinnspillene peker på både ulemper og fordeler med sommerstengte barnehager. Noen barn og foreldre vil oppleve å få redusert barnehetilbud ved sommerstengte barnehager. Spesielt vil dette kunne gjelde foreldre som har ferie bestemt av arbeidsgiver.

Kommunedirektøren anbefaler at reviderte vedtekter vedtas slik de fremkommer i vedlegget.

Utredning:

I bystyrets behandling av sak Handlingsplan med økonomiplan 2023-2026 med årsbudsjett 2023 (Sak 91/22) fra 15.12.2022 er det vedtatt sommerstengte kommunale barnehager i to uker i juli fra sommeren 2024.

Åpningstid og ferie for kommunale barnehager er regulert i vedtekter for kommunale barnehager.

Vedtekter for kommunale barnehager må dermed revideres i samsvar med bystyrevedtak. Sommerstengte barnehager kan gjennomføres først sommeren 2024.

Vedtekter for kommunale barnehager fastsettes i tråd med Lov om barnehager § 8, av bystyret som barnehageeier. Vedtektene ble sist vedtatt av bystyret 26.9.2019.

Det er regulert i vedtektene til kommunale barnehager (§ 16) at vedtektsendringer skal forelegges barnehagenes foreldreråd og samarbeidsutvalg til uttalelse før endelig behandling.

I dag har alle de kommunale barnehagene åpent hele året, også i juli. I dette reviderte forslaget til vedtekter blir 9 av 10 kommunale barnehager sommerstengt i to uker.

For fortsatt å ha et tilbud til foresatte som kan ha problemer med at barnehagen er sommerstengt i to uker, foreslås det at man holder St.Olavs barnehage åpen i denne perioden. Barn med plass i kommunal barnehage som har behov for barnehageplass i uke 29 og 30 kan få tilbud i denne barnehagen. Ordinært tilbud ved St.Olavs barnehage vil være å betrakte som sommerstengt i uke 29 og 30.

Estimert besparelse er 0,5 mill. kroner per år ved sommerstengte kommunale barnehager i 2 uker.

Revidering av vedtekter for kommunale barnehager i Sarpsborg behandles i utvalg for kultur og oppvekst 21.3.2023, i formannskapet 30.3.2023 og i Bystyret 13.4.2023.

Endringene i vedtektene består i at følgende to setninger er tatt inn under § 13 Ferie;

- *Barnehagene har sommerstengt uke 29 og 30.*
- *Det gis barnehagetilbud i én kommunal barnehage i uke 29 og 30 for foresatte som ikke har mulighet til å ta ferie i disse ukene*

§ 13 Ferie blir dermed i sin helhet slik;

Barn i barnehage skal ta ut så mye ferie som Ferieloven bestemmer. Tre hele uker skal tas ut sammenhengende i perioden 1. juni til 1. september.

Leder for virksomheten kan slå sammen barnehagene i deler av sommermånedene.

Barnehagen har stengt fem planleggingsdager hvert år. Disse dagene kan regnes som feriedager for barnet.

Barnehagene har sommerstengt uke 29 og 30.

Det gis barnehagetilbud i én kommunal barnehage i uke 29 og 30 for foresatte som ikke har mulighet til å ta ferie i disse ukene.

Forslag til revidering av vedtekter for kommunale barnehager har vært til høring i perioden 7.2 – 28.2.2023. Det er mottatt 8 høringssvar.

Disse har gitt høringssvar:

Samarbeidsutvalgene ved;

- Virksomhet Fossen barnehager
- Virksomhet Glomma barnehager
- Stasjonsbyen barnehage
- Fosbyløkka barnehage
- Hafslundsøy barnehage
- Varteig barnehage
- Virksomhet Søndre Skjeberg barnehager

Utdanningsforbundet Sarpsborg

Høringsinnspillene peker på både ulemper og fordeler med sommerstengte barnehager.

Noen momenter fra høringssvarene;

Ulemper ved sommerstengt;

- *mindre fleksibilitet på ansattes ferieønsker*
- *mindre fleksibilitet for foreldre spesielt der foreldres ferie er styrt av arbeidsgiver.*
- *å levere barnet på et nytt sted som er ukjent for barnet, kan oppleves som et dårligere tilbud*

Fordeler ved sommerstengt;

- *forutsigbar ferie for ansatte*
- *enklere for barnehagen å få «feriekabalen» til å gå opp*
- *positivt for barnehagens og kommunens økonomi*
- *uke 29 og 30 er det erfaringsmessig færrest barn i barnehagene*

Det fremkommer i høringssvarene ulike synspunkter på det å ha en barnehage åpen i perioden med sommerstengte barnehager;

- *«det er positivt at det er en kommunal barnehage som holder åpent for de barna/foreldrene som ikke har mulighet til å ta ut ferie i uke 29 og 30»*
- *«det bør ikke være en åpen barnehage da dette ikke er et godt tilbud å levere barnet på et nytt sted som er ukjent for barnet. Da er det like greit å stenge alle barnehagene»*

Det er i flere høringsinnspill stilt spørsmål om organisering av tilbudet i den ene barnehagen som holder åpent i de to ukene hvor øvrige barnehager er sommerstengt.

Dette er spørsmål som:

- *Hvordan skal tilbudet praktisk gjennomføres?*
- *Hvem skal jobbe?*
- *Hvilken fleksibilitet blir det for ansattes ferie?*
- *Hvilke barn skal få tilbud?*

Det er også foreslått en evaluering etter gjennomføring.

Alle høringsinnspill er vedlagt saken i sin helhet

Om lag halvparten av de private barnehagene i Sarpsborg har delvis stengt på sommeren.

I nærliggende kommuner har de kommunale barnehagene sommerstengt slik;
I Fredrikstad og Halden er alle kommunale barnehager sommerstengt i fire uker. I Moss er kommunale barnehager sommerstengt i to uker.

Opplysningene om private barnehager og andre kommuner er hentet fra kommunenes og barnehagenes nettsider i februar 2023.

Kommunedirektørens vurdering

Tiltaket om sommerstengte barnehager er hentet fra Bærekraft 2030 og vurdert å gi mer forutsigbar drift for de kommunale barnehagene, men noen ulemper for brukerne. Tiltaket ble vurdert å ha moderat økonomisk effekt og akseptabel konsekvens.

Noen barn og foresatte vil oppleve å få redusert barnehage tilbud ved sommerstengte barnehager. Spesielt vil dette kunne gjelde ansatte som har ferie bestemt av arbeidsgiver.

Med utgangspunkt i bystyrets budsjettvedtak fra 15.12.22 og mottatte høringsinnspill vurderer kommunedirektøren at St.Olavs barnehage holder sommeråpent i uke 29 og 30 mens de øvrige barnehagene holder stengt. Valg av St.Olavs barnehage begrunnes med sentral beliggenhet og kollektivtilbud.

Etter høringsrunden er det tatt inn i vedtekstteksten en presisering i punktet om at barnehage tilbud i uke 29 og 30 gjelder for foresatte som ikke har mulighet til å ta ferie i disse ukene, uavhengig av hvilken kommunal barnehage de har plass i.

Praktiske spørsmål fra ansatte rundt organisering av ferieavvikling for ansatte og barn drøftes og avklares gjennom samarbeid mellom virksomhetsledere i de kommunale barnehagevirksomhetene i god tid før bemanningsplaner for barnehageåret 2023-2024 fastsettes og i dialog med de tillitsvalgte.

Det er naturlig at endringen med sommerstengte barnehager evalueres etter gjennomføring sommeren 2024.

Kommunedirektøren anbefaler at;

- De kommunale barnehagene holder sommerstengt i ukene 29 og 30 fra 2024.
- St.Olavs barnehage holder åpent for alle barn i kommunale barnehager hvor foresatte ikke har anledning til å ta ferie i uke 29 og 30. Foresatte må dokumentere fra egen arbeidsgiver at de ikke kan ha ferie i disse ukene. Dersom barnet bor sammen med begge foresatte må begge foresatte dokumentere at de ikke kan ha ferie i disse ukene.
- St.Olavs barnehage er sommerstengt i uke 29 og 30 for ordinært tilbud.
- Det organiseres egen påmelding for uke 29 og 30. Dette gjelder også barn som har sitt ordinære tilbud i St.Olavs barnehage.
- Bemanningen i St.Olavs barnehage i uke 29 og 30 organiseres så langt det er mulig med ansatte fra de barnehagene som barna har sin faste plass.
- Virkningstidspunkt for de reviderte vedtektene settes til oppstart av nytt barnehageår, 15.8.2023.

I tillegg til endringene i § 13 Ferie foreslår kommunedirektøren at det legges til en ny § 17 om virkningstidspunkt – den dato de reviderte vedtektene gjøres gjeldende (15.8.2023).

Kommunedirektøren foreslår ingen øvrige endringer i vedtektene.

Konsekvenser økonomi, miljø og folkehelse:

Økonomi:

En estimert besparelse på 0,5 mill. kroner per år ved sommerstengte kommunale barnehager i 2 uker vil få en effekt for tilskuddsberegningen til de private barnehagene. Dette tiltaket, isolert sett, vil gi redusert tilskudd til private barnehager med 1,5 mill. kroner med virkning fra og med 2026.

Miljø:

Ingen vesentlige konsekvenser.

Folkehelse:

Et trygt og godt tilbud for barna vil bli opprettholdt.